

# 湖南省生态环境厅

湘环评函〔2021〕25号

## 湖南省生态环境厅

### 关于湖南茶陵经济开发区环境影响跟踪评价

### 工作意见的函

湖南茶陵经济开发区管理委员会：

你单位在规划实施过程中开展了环境影响跟踪评价工作，组织编制了《湖南茶陵经济开发区环境影响跟踪评价报告书》（以下简称《报告书》），并通过了省生态环境厅组织的专家论证。现就环境影响跟踪评价和下一步生态环境保护工作提出如下意见和建议：

一、湖南茶陵经济开发区（以下简称“茶陵经开区”）始建于1992年，前身为茶陵县云阳经济技术开发区。1994年3月经省政府批准为省级经济开发区，2006年通过国家清理审核认可保留并更名为湖南茶陵经济开发区，主要产业为纺织、农副产品加工。2012年5月，原省环保厅对湖南茶陵经济开发区规划环评进行了批复（湘环评〔2012〕145号），总规划用地面积为995.6公顷，主导产业为建筑陶瓷业、棉纺针织业、农副产品加工业、机械制造



业（不含电镀），辅以发展电子电器制造业（不包括印刷电路板和集成电路板制造等污染较重的行业）。

2013年2月，根据省发改委《关于茶陵经济开发区调区扩区的复函》，明确到2020年茶陵经开区规划面积为846公顷，形成“一园三片区”格局，包括农产品加工及棉纺针织产业片区、机械制造及建筑陶瓷产业片区和仓储物流及战略新兴产业片区。根据《2016年全省产业园区主导产业指导目录（修订）》，经开区主导产业为建筑陶瓷制品制造产业。

依照《中国开发区审核公告目录》（2018年版），经开区核准面积为638.51公顷，主导产业为建筑建材、电子电器和纺织产业。本次跟踪评价范围以核准面积（638.51公顷）为基础，综合考虑实际开发及原规划环评范围。

《报告书》对茶陵经开区开发强度、土地利用、功能布局、产业定位等情况开展了调查，分析了规划实施的现状情况、规划环评要求落实情况，梳理了茶陵经开区规划实施过程中存在的主要环境问题；对照当前生态环境管理要求、产业政策、原规划环评环境质量状况及预测结论，分析了规划实施的环境影响；开展了公众对规划实施环境影响的意见调查工作，提出了优化调整建议和不良环境影响减缓措施等。《报告书》内容总体满足《规划环境影响评价技术指南（试行）》（环办环评〔2019〕20号）的要求，跟踪评价的结论总体可信。

二、为发挥环境影响跟踪评价的有效性，应进一步做好以下



工作：

（一）按程序做好经开区规划调整。由于茶陵经开区规划的产业功能分区不明显、主导产业企业未形成产业集群，存在部分入驻企业与经开区规划功能布局和用地规划不符等情形；经国家核准的面积范围内有175公顷用地超出原规划环评范围，但经开区并未及时开展环境影响评价工作。经开区须尽快按规定程序开展规划调整工作，完善功能布局和产业布局，并按规划修编相关要求完善国土、规划、环保等相关手续，做到规范、有序和可持续发展；对于未按规定开展规划环评工作的用地，应禁止企业入驻。临近财富中心商住体的工业企业应强化污染防治设施的治理效果，并按《报告书》要求，设置一定距离的绿化隔离带，最大程度地避免对邻近居住区的不良环境影响；后续引进企业，应合理引导企业布局，确保各行业企业在其相应的规划产业片区内发展，严禁跨红线布局。

（二）进一步严格产业环境准入。茶陵经开区后续发展与规划调整须符合经开区“三线一单”环境准入要求及《报告书》提出的环境准入条件和负面清单要求。经开区须切实履行承诺，对于用地性质与规划不符的企业，在国土空间规划统筹划定三条控制线等工作前，现有企业不得新增排污量且不得扩大生产规模；对于超出原规划环评范围的175公顷用地在未按要求完善相关环保手续前，不得再引入任何工业企业。入园企业应按照《关于加强重点行业建设项目区域削减措施监督管理的通知》等有关文件要求，依据区域环境质量改善目标，制定配套区域污染物削减方



案，采取有效的污染物区域削减措施，腾出足够的环境容量。入园企业应优先考虑使用清洁能源、能耗低、技术工艺先进、清洁生产和环境管理水平高、污染防治技术成熟的企业，须严格执行环境保护“三同时”制度，确保外排污染物满足排污许可证管控要求。

（三）进一步落实经开区污染管控措施。完善区域雨污分流和污水分流系统、污水收集管网及集中污水处理设施建设，确保经开区废水应收尽收，全部送至配套的经开区污水处理厂处理。污水处理厂配套接管未完成的区域，应禁止引进水型污染企业。加强园区大气污染防治，加大对区内重点排污企业废气治理措施运行情况及废气无组织排放的监管，确保大气污染物达标排放，对治理设施不能有效运行的企业，采取停产措施。做好工业固体废物和生活垃圾的分类收集、转运、综合利用和无害化处理，建立完善的固废管理体系。对危险废物应严格按照国家有关规定综合利用或妥善处置，对危险废物产生企业和经营单位，应强化日常环境监管。经开区须严格落实排污许可制度和污染物排放总量控制，重点抓好企业环保手续的完善。

（四）完善经开区环境监测体系。经开区应严格落实跟踪评价提出的监测方案，结合茶陵经开区规划的功能分区、产业布局、重点企业分布、特征污染物的排放种类和状况、环境敏感目标分布等，建立健全环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的监控体系，并按《报告书》提出的要求，对相应点位（断面）开



展跟踪监测。加强对经开区重点排放单位、环保投诉较多企业的监督性监测。

（五）健全经开区环境风险防控体系。加强经开区重要环境风险源管控，加强园区危险化学品储运的环境风险管理，严格落实应急响应联动机制，确保区域环境安全。

（六）加强对环境敏感点的保护。严格做好控规，杜绝在规划的工业用地上新增环境敏感目标、建设居民区。做好商业用地、居住用地周边的规划控制，在下一轮规划调整中应从提升指导性、可操作性的角度出发推动产业集中布局、降低环境影响，严格控制气型污染企业入驻，加强对现有企业的污染防治措施。按要求做好功能区及具体项目用地周边规划控制，经开区应根据开发规划统筹制定拆迁安置方案，落实移民生产生活安置措施，防止移民再次安置和次生环境问题。

（七）做好后续开发过程中生态环境保护和水土保持。尽可能保留自然水体，施工期对土石方开挖、堆存及回填要实施围挡、护坡等措施，裸露地及时恢复植被，防止后续开发建设中的扬尘污染和水土流失。



2021年9月18日



由业企美等得对粉不，分单炼排点重习开登伙趣味。慨望颖照界

。慨望封替望

聚不更重习开登趣味。系林封初剑风聚不习开登全封（五）

聚不气，更替剑风聚不内强前品半外剑或习国趣味，更替聚剑风

。全安聚不聚习粉不，博聚伙聚血即愈血尖

聚不聚林，聚聚伙聚聚气，等聚排点聚聚聚不伙趣味（六）

，聚用业商伙聚，习用聚聚聚，补目聚聚聚不聚聚土聚用业工伙聚

，封号聚不聚从血中整聚聚聚聚一不存，博聚伙聚聚聚聚聚聚聚聚聚

聚聚气，中聚聚聚聚聚，俱亦中聚业气聚聚聚出更聚聚聚聚聚聚

聚聚聚，聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

聚聚聚，聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

。聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

聚聚，聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

，聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚

。聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚聚



抄送：湖南省生态环境事务中心，株洲市生态环境局，株洲市生态环境局茶陵分局，湖南景玺环保科技有限公司。